

CONVENI ESPECÍFIC DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL SERVEI D'INCINERACIÓ DELS RESIDUS URBANS S.A I LA UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI PER AL DESENVOLUPAMENT D'UN PROJECTE DE DOCTORAT INDUSTRIAL EN LA MODALITAT DE COFINANÇAMENT

PARTS

Entorn institucional

D'una banda, el Servei d'Incineració Dels Residus Urbans S.A (en endavant, SIRUSA), representada per part del Sr. Armengol Grau Franquet, en qualitat de Gerent, en virtut de l'acta de la sessió del Consell d'Administració de SIRUSA de 29 de d'octubre de 2019, amb domicili al Carrer del Coure núm. 8 amb codi postal 43206 de Tarragona, i CIF núm. A43240084.

Entorn acadèmic

D'altra banda, la Universitat Rovira i Virgili (en endavant, la URV), representada per la Dra. María José Figueras Salvat, rectora de la Universitat Rovira i Virgili, en virtut del seu nomenament pel Decret 32/2018, de 7 de juny (DOGC 7638, de 8 de juny de 2018), que representa aquesta institució d'acord amb les competències que preveu l'article 66 de l'Estatut de la URV, aprovat pel Decret 202/2003, de 26 d'agost (DOGC 3963, de 8 de setembre de 2003), i modificat per l'Acord GOV/23/2012, de 27 de març (DOGC 6100, de 2 d'abril de 2012), amb domicili al carrer de l'Escorxador, s/n, codi postal 43003 de Tarragona, i CIF núm. Q-9350003-A.

Les parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal suficient per obligar les entitats respectives.

ANTECEDENTS

1. SIRUSA és l'empresa explotadora de les instal·lacions de la planta de valorització energètica i està participada en un 95% per la Mancomunitat per a la Gestió Integral de Residus Urbans i en un 5% per la societat AVANÇA, de la Generalitat de Catalunya; té com objectius principals oferir el servei sobre la base de la responsabilitat en el treball i envers la societat amb un treball i gestió eficients, alhora que amb compromís amb el medi ambient i la sostenibilitat, que avala la ISO 14001 assolida l'any 2013 i revalidada anualment. També té com a objectiu organitzatiu el foment de la formació dels seus empleats, com a instrument estratègic per a la millora corporativa.

2. El grup de recerca de Territori, Ciutadania i Sostenibilitat de la URV desenvolupa línies de recerca en l'àmbit del dret ambiental i del dret de l'administració pública, en particular, del règim jurídic dels ens locals.

3. SIRUSA i el grup de recerca de Territori, Ciutadania i Sostenibilitat de la URV estem interessats a desenvolupar línies de recerca conjuntes en matèria de règim jurídic de l'entramat institucional per a la gestió de residus urbans, **per participar en el Pla de doctorats industrials impulsat per la Generalitat de Catalunya**, els objectius del qual són:

- Contribuir a l'avanç dels models de regulació del sector públic català mitjançant la transferència de talent investigador als ens públics.
- Retenir el talent investigador.
- Oferir als estudiants de doctorat la incorporació a SIRUSA per dur a terme projectes d'R+D+I.
- Establir, enfortir i consolidar les relacions i la recerca col·laborativa entre universitats i el sector públic.

4. El Pla esmentat preveu que la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i Recerca (AGAUR), gestioni la convocatòria d'ajuts de doctorats industrials. Segons les bases de la **convocatòria de doctorats industrials 2021 (DI 2021) (DOGC núm.8348, de 23 de febrer de 2021)**, en cas de concessió d'un ajut en la modalitat de cofinançament, l'AGAUR farà efectives les aportacions següents:

- A l'entorn acadèmic: subvenció dels preus públics i taxes de la matrícula al programa de doctorat, finançament al grup de recerca, costos indirectes i borsa de mobilitat del doctorand o doctoranda.

CLÀUSULES

Primera. Objecte del conveni.

L'objecte d'aquest conveni és establir el règim de col·laboració entre SIRUSA i la URV per dur a terme el projecte de recerca i de doctorat industrial *l'Anàlisi del règim jurídic i institucional de la Mancomunitat per a la Gestió de Residus Urbans com embrió d'un ens supramunicipal metropolitana de gestió de serveis mediambientals del Camp de Tarragona* per a la convocatòria de Doctorat Industrial 2021, el contingut del qual es detalla en l'annex I que esdevindrà l'objecte de la tesi doctoral de l'investigador/a en formació seleccionat. El pla de treball, validat per la Comissió Acadèmica del programa de doctorat, s'adjunta en l'annex II.

Segona. Persones responsables de la direcció del projecte.

Les persones de SIRUSA i de l'entorn acadèmic següents dirigiran el projecte de recerca:

Per SIRUSA:

- Sr. Armengol Grau Franquet, gerent de SIRUSA.
Carrer Del Coure, 8. 43206 Tarragona
agrau@sirusa.cat
977550696

Per la URV:

- Dra. Lucía Casado Casado (professora titular de dret administratiu de la URV i membre del grup de recerca de Territori, Ciutadania i Sostenibilitat de la URV); i Dra. Judith Gifreu Font (professora titular de dret administratiu de la UAB i membre del grup de recerca de Territori, Ciutadania i Sostenibilitat de la URV)
lucia.casado@urv.cat, judith.gifreu@uab.cat
Universitat Rovira i Virgili, Departament de Dret Públic, Av. Catalunya 35, 43002, Tarragona
977557030

Tercera. Contractació laboral i distribució del temps.

El doctorand o doctoranda està contractat o contractada i presta els seus serveis a SIRUSA. Per aquest motiu, SIRUSA es fa càrrec de la totalitat dels costos laborals derivats de la normativa laboral vigent, sense que la formalització d'aquest conveni suposi incrementar aquests costos.

El doctorand o doctoranda es matricularà a temps complet en el programa de Doctorat de Dret de la URV per dur a terme el projecte d'investigació definit en el marc del programa de Doctorat Industrial sense perjudicar la seva dedicació del seu lloc de treball a SIRUSA.

La URV queda exonerada de qualsevol responsabilitat que se'n derivi del fet que SIRUSA o el treballador o treballadora incompleixin la normativa laboral aplicable.

Quarta. Finançament.

SIRUSA no assumeix cap despesa econòmica addicional derivada de la signatura del present conveni. Per executar el projecte de recerca, les parts signatàries assumim les obligacions econòmiques següents:

SIRUSA es fa càrrec de les despeses següents:

- Les derivades de la **contractació laboral** del doctorand o doctoranda, d'acord amb el que estableix la clàusula tercera del present conveni.

La URV assumeix les despeses següents:

- Amb càrrec als ajuts atorgats per la convocatòria d'ajuts de Doctorats Industrials, les derivades de la **matrícula** al programa de doctorat de la URV. Aquest ajut cobreix totes les despeses que s'inclouen en el decret de preus de la Generalitat de Catalunya vigent en el moment de signatura del present conveni.
- Amb càrrec als ajuts atorgats per la convocatòria d'ajuts de doctorats industrials, les derivades de les **accions de mobilitat del doctorand o doctoranda**.
- **Altres despeses associades al desenvolupament del projecte** (per exemple, material fungible, inventariable, desplaçaments i altres despeses directament relacionades amb el projecte i l'activitat formativa de l'estudiant de doctorat). Es financen amb càrrec als ajuts atorgats per la convocatòria d'ajuts de Doctorats Industrials. En cas que es consideri oportú, també es poden finançar amb fons propis del grup de recerca.

En relació amb la provisió de les **30 hores de formació en competències transversals d'interès institucional**, a càrrec de la URV o de SIRUSA:

- La URV ha d'informar periòdicament els estudiants de doctorat de les activitats formatives que es poden finançar per al doctorat industrial d'entre les activitats organitzades per la Universitat o per organismes i entitats vinculats a la institució.
- SIRUSA autoritzarà al doctorand o doctoranda l'assistència a cursos formatius, que no derivin cap despesa econòmica addicional, d'acord amb els requisits i procediments establerts ordinàriament per la corporació per als seus/ves treballadors/es.

Cinquena. Obligacions de les parts.

Obligacions de SIRUSA

En virtut de la signatura del present conveni, SIRUSA s'obliga als compromisos següents:

- a) Garantir l'accés de l'estudiant de doctorat a les seves instal·lacions durant tota la durada del projecte de recerca i vigència del conveni, així com també al personal de l'entorn acadèmic que intervingui directament en el desenvolupament del projecte.
- b) Portar la supervisió científica institucional del projecte, mitjançant la persona designada en la clàusula segona d'aquest conveni.
- c) Facilitar al doctorand o doctoranda el material fungible, les infraestructures i les instal·lacions indispensables per dur a terme les tasques derivades del projecte de recerca.
- d) Facilitar al doctorand o doctoranda la informació i formació necessàries en matèria de prevenció de riscos laborals, per assegurar que farà les seves tasques en les condicions idònies de seguretat dins de les instal·lacions de SIRUSA, així com també a les persones de la Universitat que hagin de participar activament en el desenvolupament d'alguna o totes les tasques del projecte en les seves instal·lacions.
- e) Facilitar les accions de mobilitat (assistència a congressos, seminaris, estada en un grup de recerca internacional) que el doctorand o doctoranda faci al llarg del desenvolupament del projecte.
- f) Vetllar pel compliment de les obligacions recollides en el present conveni.
- g) Assumir les obligacions econòmiques que s'indiquen en la clàusula quarta.
- h) Permetre i facilitar al doctorand o doctoranda l'assistència a les activitats formatives en competències transversals d'interès institucional.
- i) Complir amb les obligacions estipulades a la convocatòria d'ajuts de doctorat industrial.

Obligacions per a l'entorn acadèmic

En virtut de la signatura del present conveni, la URV s'obliga als compromisos següents:

- a) Designar un director o directora de tesi que compleixi amb els requisits exigits pel Pla de doctorats Industrials.
- b) Garantir l'accés del doctorand o doctoranda a les seves instal·lacions durant tota la durada del projecte de recerca i vigència del conveni.

c) Facilitar a SIRUSA, sota la seva responsabilitat i en el cas que correspongui, la informació necessària sobre la persona o les persones que requeriran accedir a les seves instal·lacions per fer alguna tasca del projecte.

d) Facilitar al doctorand o doctoranda el material fungible, les infraestructures i les instal·lacions indispensables per dur a terme les tasques derivades del projecte de recerca.

e) Facilitar les accions de mobilitat (assistència a congressos, seminaris, estada en un grup de recerca internacional) que l'estudiant de doctorat faci al llarg del desenvolupament del projecte.

f) Vetllar pel compliment de les obligacions recollides en el present conveni.

g) Assumir les obligacions econòmiques que s'indiquen en la clàusula quarta.

h) Permetre i facilitar al doctorand o doctoranda l'assistència a les activitats formatives en competències transversals d'interès institucional.

i) Complir amb les obligacions estipulades a la convocatòria d'ajuts de doctorat industrial.

Obligacions per a SIRUSA i per a l'entorn acadèmic

Proveir l'estudiant de doctorat de les 30 hores de formació en competències transversals d'interès institucional que han de facilitar ambdues institucions de manera coordinada al llarg del període d'execució del projecte.

La temàtica ha d'estar alineada amb les àrees que s'estableixin en el Pla:

- a. Lideratge, coordinació i gestió de projectes d'R+D+I i negociació.
- b. Transferència de resultats de la recerca.
- c. Desenvolupament de noves empreses: empenedoria, gestió pública i privada, fonts de finançament.
- d. Patents, propietat intel·lectual i industrial.

Sisena. Mecanismes per al seguiment dels progressos del projecte.

Per al seguiment correcte dels progressos del projecte de recerca, es constituirà una comissió de seguiment del projecte, formada com a mínim per les persones responsables de la direcció institucional i acadèmica, i el doctorand o doctoranda.

La comissió s'ha de reunir, presencialment o telemàticament, com a mínim dues vegades l'any i hi poden assistir altres persones relacionades amb el projecte.

Aquesta comissió de seguiment s'estableix de manera complementària i sens perjudici de les obligacions acadèmiques que ha d'atendre el doctorand o doctoranda d'acord amb la normativa vigent en matèria d'estudis de doctorat.

En tot cas, a més de complir amb les regulacions normatives referides als estudis de doctorat, l'estudiant de doctorat està obligat a seguir les recomanacions que es derivin tant de la comissió de seguiment del projecte com de la comissió acadèmica del programa de doctorat.

L'entorn institucional i acadèmic es comprometen a fer un seguiment del projecte de tesi del doctorat industrial basat en la presentació dels següents lliurables (vegeu també Annex 2. Pla de treball):

- 1) Un resum de l'estat de la recerca cada sis mesos.
- 2) Un informe parcial cada dotze mesos.
- 3) La memòria de la tesi.

La gestió d'aquests lliurables dependrà del responsable tècnic de SIRUSA o del director o directora de la tesi, segons si les activitats impliquen les tasques desenvolupades a la seu de SIRUSA o de la URV. Els lliurables, excepte la memòria de la tesi, són confidencials. Igualment, el responsable tècnic de SIRUSA, els directors o directores de la tesi, i l'estudiant de doctorat s'han de reunir de forma regular, com a mínim, cada 2 mesos per avaluar l'estat del projecte.

D'altra banda, anualment s'ha de redactar un informe, segons el model facilitat per la Generalitat, que ha de certificar que l'activitat del doctorand o doctoranda segueix el curs previst amb relació al projecte, així com una relació de les despeses que s'han de justificar quan finalitzi l'ajut.

Setena. Publicacions.

El doctorand o doctoranda pot redactar articles o publicacions sobre el projecte. Per publicar o difondre els resultats totals o parcials de la recerca en articles, conferències, memòries, entre d'altres, el doctorand o doctoranda ha d'obtenir l'autorització prèvia i expressa del responsable del projecte de SIRUSA quan continguin informació confidencial o subjecta a propietat intel·lectual titularitat de SIRUSA.

El doctorand o doctoranda podrà dur a terme la tesi de doctorat per compendi de publicacions de conformitat amb la regulació vigent per al programa de Doctorat en Dret de la URV.

La prohibició per publicar o difondre resultats ha de ser motivada i proporcionada en relació amb el perjudici que es podria ocasionar amb la publicació. Així mateix, qualsevol publicació ha d'incloure la filiació dels autors a SIRUSA i a la URV, la referència al projecte i l'esment que es tracta d'un estudi elaborat en el marc del Pla de doctorats industrials.

Les parts signatàries poden utilitzar els resultats que s'hagin fet servir en el desenvolupament del projecte, en part, o en la seva totalitat, per publicar-los, difondre'ls, comunicar-los o divulgar-los per qualsevol mitjà. En tots aquests actes de comunicació al públic, s'ha de mencionar la participació de l'altra part, així com les persones que han intervingut activament en el projecte.

En qualsevol cas, en totes les publicacions s'ha de respectar sempre la menció dels autors o autores del treball.

Vuitena. Confidencialitat de la informació i dels resultats.

D'acord amb el que estableix l'article 14.6 del Reial decret 99/2011, de 28 de gener (BOE núm. 35 de 10 de febrer de 2011), en circumstàncies excepcionals com poden ser l'existència de convenis de confidencialitat amb empreses o la possibilitat de generar patents que recaiguin sobre el contingut de la tesi, les universitats han d'habilitar els procediments oportuns per tal que

s'asseguri la no publicitat d'aquests aspectes durant l'acte de defensa, el dipòsit de la tesi doctoral en format electrònic obert en un repositori institucional i la remissió corresponent al Ministerio de Educación, Cultura y Deportes.

De la mateixa manera, SIRUSA es compromet a facilitar la implementació d'aquests processos per facilitar la defensa i avaluació de la tesi doctoral i la posterior publicació, en els termes prèviament establerts per les parts.

En qualsevol cas, la informació que les parts ens intercanviem per dur a terme el projecte s'ha de tractar de manera confidencial.

Així, prèviament a la posada en comú, les parts s'han de comunicar per escrit quina informació, de tota la que es comparteixi, ha de tenir aquest caràcter confidencial, per motius d'interès institucional, estratègic o qualsevol altre. A priori, tindrà la consideració de confidencial tota aquella informació científica, tècnica, comercial, els gràfics, plànols, dibuixos i qualsevol altra, continguda en qualsevol suport que, amb anterioritat a la signatura del present conveni fos propietat exclusiva de cadascuna de les parts i no hagués estat divulgada o comunicada al públic per cap mitjà.

En conseqüència, les parts no podem revelar aquesta informació definida com a confidencial, ni fer-la pública de manera unilateral per cap mitjà sense la autorització escrita prèvia de la part propietària de la informació, ni utilitzar-la per a finalitats diferents de les del desenvolupament del projecte.

En relació amb el que s'ha expressat més amunt, les parts hem de vetllar perquè, dins de les respectives organitzacions, la informació que compartim, sigui coneguda i utilitzada únicament per les persones que participin en el projecte, les quals han d'estar convenientment informades d'aquest caràcter confidencial.

També s'han de tractar de manera confidencial els resultats derivats del projecte, sense perjudici que el doctorand o doctoranda els utilitzi per a l'elaboració i defensa de la seva tesi doctoral, en virtut de la normativa aplicable als estudis de doctorat. S'entén per resultat derivat del projecte tota aquella informació, documentació, coneixements tècnics, científics, equips o materials, "know-how", mètodes de treball, dades, estadístiques obtinguts en el desenvolupament del projecte objecte d'aquest conveni.

Les parts s'obliguen, així mateix, a informar immediatament de qualsevol actuació contrària als pactes recollits en aquesta clàusula per tenir coneixement i posar tots els mitjans a l'abast per bloquejar els usos indeguts de la informació confidencial.

L'obligació de confidencialitat es manté en vigor fins a cinc anys després de la finalització d'aquest conveni.

Novena. Propietat intel·lectual i industrial.

Les parts es comprometen a respectar la propietat dels drets de propietat intel·lectual i industrial ja existents sobre el coneixement de l'altra part, en tot moment. Tanmateix, les modificacions i obres derivades basades en aquest coneixement previ desenvolupades paral·lelament a la col·laboració aquí pactada continuaran sent propietat de la part que l'hagi generat.

En cas que una part unilateralment vulgui publicar o utilitzar els resultats del projecte ha de demanar la corresponent autorització prèvia i escrita de la part que tingui la titularitat dels drets

d'exploració, especificant clarament l'abast de la utilització i respectant la clàusula setena d'aquest conveni.

L'autorització per a l'ús o publicació dels resultats no comporta, en cap cas, la cessió de la titularitat dels drets de la part que la té.

Els drets de propietat intel·lectual sobre l'obra objecte de tesi es regeixen pel que estableix la normativa vigent.

Desena. Protecció de dades personals.

Les parts ens comprometem a guardar la més estricta confidencialitat sobre les informacions, les dades i la documentació a què tinguem accés en virtut d'aquest conveni i dels convenis específics; a no utilitzar-les per a usos diferents als previstos, i a vetllar perquè es compleixi la normativa sobre protecció de dades personals. L'accés a les dades de caràcter personal i la cessió a tercers només es poden dur a terme quan així ho prevegin expressament aquest conveni i els convenis específics o quan ho estableixi una llei.

Onzena. Ús de la imatge corporativa.

Si per fer menció de la participació de les parts es considera necessari l'ús de la imatge corporativa o el logotip de les parts, s'ha de demanar l'autorització prèvia i per escrit a la part corresponent, especificant-hi l'ús i el tipus d'imatge que s'utilitzarà i sobre quin suport es reproduirà.

Si com a conseqüència i en aplicació dels acords aquí establerts SIRUSA considera necessari usar els logotips de la URV, cal que en demani l'autorització prèvia a la URV, especificant l'aplicació corresponent (sigui gràfica o electrònica i sobre qualsevol suport) i el tipus d'ús sol·licitat. El vicerektorat de la URV competent en temes de transferència, d'acord amb SIRUSA, ha de verificar el contingut, la forma i l'oportunitat temporal de l'esmentada publicitat.

Tanmateix, quan l'ús dels logotips i altres marques identificatives de la URV hagi de tenir caire lucratiu per a l'entitat sol·licitant, cal formalitzar el contracte de llicència de marca corresponent.

En les publicacions i altres resultats que es puguin produir gràcies a la convocatòria de doctorats industrials, caldrà fer esment del suport del Pla de doctorats industrials de la Generalitat de Catalunya.

Dotzena. Durada i resolució del conveni.

El desenvolupament d'aquest conveni està condicionat a l'obtenció de l'ajut per a projectes de doctorat industrial cofinançats per la Generalitat de Catalunya. Si no es concedeix el projecte dins del marc del Pla de doctorats industrials de la Generalitat de Catalunya, aquest conveni queda sense efecte.

El present conveni té una durada de tres anys, a comptar des de la data d'inici del projecte que es faci constar en el document d'acceptació de l'ajut.

Són causes de resolució del present conveni:

- a. El mutu acord entre les parts signatàries.

- b. L'expiració del termini de vigència del conveni.
- c. La cancel·lació del projecte per qualsevol de les parts signatàries o per la renúncia del doctorand o doctoranda al desenvolupament del projecte
- d. L'incompliment manifest del que preveuen les clàusules acordades, especialment les de confidencialitat i propietat intel·lectual i industrial.
- e. El fet que el doctorand o doctoranda no superi les avaluacions que es facin en el marc dels estudis de doctorat.

En el cas que es resolgui el conveni per qualsevol de les causes enumerades anteriorment, finalitzarà qualsevol obligació de SIRUSA derivada d'aquest conveni envers el doctorand o doctoranda o la URV amb efectes immediats.

Tretzena. Modificació del conveni.

Les parts podem acordar la modificació parcial o total dels termes del present conveni, per assegurar-ne la viabilitat o adaptar-lo a les noves necessitats. Aquestes modificacions han de constar per escrit, en forma d'addenda de modificació de l'actual que, en qualsevol cas, han de ser degudament signades per totes les parts.

Catorzena. Litigis.

Les parts signatàries expressen el compromís de complir les obligacions respectives de bona fe i dur a bon terme totes i cadascuna de les negociacions que siguin necessàries per complir aquest acord de manera satisfactòria.

Qualsevol controvèrsia que se'n derivi de la interpretació, el compliment o l'execució dels acords d'aquest document s'han de resoldre de mutu acord entre les parts.

Els assumptes que no estiguin expressament regulats en aquest conveni han de ser resolts de comú acord i per escrit, i han de ser signats per les parts. Aquests escrits s'han d'annexar al present conveni, del qual passen a formar part integrant.

Les parts acordem, amb renúncia expressa de qualsevol altre fur que ens pugui correspondre, sotmetre'ns a la jurisdicció i competència dels tribunals de Tarragona.

I, en prova de conformitat, les parts signem aquest conveni i a un sol efecte a la data de la darrera signatura electrònica.

El Gerent

De SIRUSA

La Rectora

de la Universitat Rovira i Virgili

ANNEXOS

Annex 1. Descripció del projecte de recerca.

1. Delimitació de l'objecte d'estudi.

L'objecte del projecte de recerca el constitueix l'estudi de *l'Anàlisi jurídica de l'entramat institucional de la Mancomunitat per a la Gestió de Residus Urbans*, com a ens de prestació de serveis mediambientals i embrió d'un ens supramunicipal de gestió ambiental al Camp de Tarragona.

La Mancomunitat per a la gestió integral de residus urbans (en endavant, Mancomunitat), constituïda l'any 1991, presta el servei de gestió del residus municipals dels municipis de Tarragona, Reus, Salou, Cambrils, Vila-Seca, Valls, Constantí i La Canonja.

SIRUSA (Servei d'Incineració de Residus Urbans de Tarragona, S.A.) és l'empresa operativa de les instal·lacions de la planta de valorització energètica i està participada en el 95% per la Mancomunitat i en un 5% per l'empresa AVANÇA de la Generalitat de Catalunya.

Com es preveu a l'article 26 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i en el mateix sentit l'article 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estem davant de la prestació del servei públic de gestió i tractament de residus urbans, servei que tot municipi ha de prestar (servei mínim obligatori).

Actualment, SIRUSA dona servei als municipis de les 3 comarques que formen el Camp de Tarragona. En total són uns 584.660 (Font: IDESCAT, 2010) els ciutadans que es beneficien de la recuperació energètica, que representen el 60% de la població de la província de Tarragona.

Per situar-nos en l'objecte del projecte caldrà inicialment, **aprofundir en l'anàlisi de l'esquema jurídic que relaciona la Societat amb la planta incineradora que gestiona i amb la Mancomunitat d'Incineració de Residus Urbans de Tarragona**, ens aquest que és titular tant de la planta com de la majoria del capital social de SIRUSA; essent-ne per aquest fi rellevants i de necessari coneixement la descripció dels antecedents.

Una vegada concretada la descripció dels antecedents es podrà procedir a la concreció dels principals problemes o aspectes susceptibles d'optimització que presenta l'actual marc jurídic de relació de SIRUSA amb la Mancomunitat d'Incineració de Residus Urbans de Tarragona (en endavant, "la Mancomunitat"), i, si s'escau, la proposta de possibles accions per adequar-los. Prosseguint amb l'objecte d'estudi, una vegada concretat d'on venim i per determinar on estem, caldrà centrar-nos en la Planta de Valorització energètica, i aquesta tot i haver-se adaptat als canvis normatius, es fa palesa que des de la seva creació s'han succeït un seguit d'aspectes que cal tenir present i abordar; entre d'altres destacarem:

- La composició dels residus ha canviat respecte al disseny original de la instal·lació. Per altra part, a curt termini, els residus hauran d'arribar pretractats.
- La planta necessita renovar equips que estan fora de la seva vida útil i que, a més a més, tecnològicament hi ha solucions més eficients.

- A Catalunya hi ha un dèficit de valorització energètica de residus i la planta hauria de poder tractar les més de 168.000 tones de l'Autorització Ambiental Integrada, en endavant AAI. Així mateix, cal indicar que existeix l'espai per una tercera línia.
- Cal definir i integrar aquesta instal·lació en el seu àmbit territorial, atesa la seva inclusió en l'àmbit territorial 3 del Pla Territorial Sectorial de Catalunya.
- Així mateix, cal donar compliment a canvis normatius a curt termini. Entre altres aspectes, caldrà incrementar la eficiència energètica.

Cal tenir en compte que es va procedir a l'aprovació inicial, en data 15 de novembre de 2018, i a la seva aprovació definitiva, en sessió 20 de març de 2019, del Pla Estratègic de la Mancomunitat 2018-2024, acord que fou publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 4 d'abril de 2019, que va precedir l'elaboració del Pla Director de l'Adequació de la Planta de valorització energètica de residus municipals de Tarragona.

Concretament, pel que fa al redactat Del Pla Director de l'Adequació de la Planta de valorització energètica de residus municipals de Tarragona, podem destacar que es determinen els objectius del mateix. Cal diferenciar entre els objectius econòmics, tècnics i **ambientals**. Centrant-nos en els objectius ambientals, es concreta que aquests tenen dos nivells: **el territorial** i el de la pròpia instal·lació.

En relació amb **l'objectiu ambiental territorial**: La Mancomunitat, té una capacitat de tractament superior a les necessitats dels seus ajuntaments mancomunats. Per tant, ofereix servei a altres ens públics (Consell Comarcal del Tarragonès). Cal definir el seu abast territorial per tal de poder planificar les necessitats i les característiques del servei.

Cal afegir que, en el seu àmbit territorial, també té impacte la generació estacional associada a l'activitat turística.

L'objectiu ambiental territorial és la correcta planificació i coordinació de les plantes de tractament de residus per tal d'assolir, entre altres, les fites següents: minimització de l'ús de l'abocador, minimització de l'impacte de la estacionalitat i minimització de la petjada de carboni.

Caldrà tenir present al respecte, el Reial Decret 209/2018, de 6 d'abril, pel qual s'aprova el Pla Territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) i la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008 sobre els residus, on es diferencia entre valorització energètica (R1) i eliminació i la Directiva marc de residus de l'any 2008, que descriu la jerarquia de residus.

D'altra banda, pel que fa referència a l'objectiu de la Planta de Valorització de Residus, les instal·lacions de valorització energètica de residus han de garantir, entre altres aspectes, una operació i manteniment que minimitzi les emissions atmosfèriques. Des de la perspectiva de l'energia, aquestes instal·lacions han de buscar la màxima eficiència energètica. Es planteja la possibilitat de vendre energia tèrmica a l'entorn industrial més proper. La qual cosa pot ser un exemple, d'eficiència energètica, i també de simbiosi, integrant conceptes de transició energètica i d'economia circular.

És en aquest moment on resideix el punt de partida per concretar les següents àrees d'actuació: adaptació de la Planta als canvis quantitius i qualitius en els flux de residus; adaptació de la Planta al canvi normatiu pel que fa al control mediambiental; **adaptació de la Planta al canvi normatiu** pel que fa a l'eficiència energètica; incorporació de les darreres millores tecnològiques. Cal destacar que les plantes de pretractament fan valorització material i

redueixen la fracció resta a tractar per valorització energètica (reutilització, reciclatge, jerarquia de gestió).

Aquest canvi normatiu passa per analitzar, entre d'altres, el Reial Decret 209/2018, de 6 d'abril, pel qual s'aprova el Pla Territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

Com ja s'ha indicat anteriorment, l'objectiu mediambiental es pot enfocar des del **nivell de territorialització**, essent necessari procedir a una correcta planificació i coordinació de les plantes de tractament de residus per tal d'assolir entre d'altres, les fites, de minimització d'ús de l'abocador, minimitzar l'impacte de la estacionalitat i minimitzar la petjada de carboni.

En aquest punt caldrà analitzar, pel que fa al dimensionat de les instal·lacions, l'estudi de l'Institut Cerdà; estudi envers la generació de residus, per donar resposta a certs aspectes com quants (fracció rebuig) s'haurien de gestionar via valorització energètica; si es podrà complir amb els objectius comunitaris, o en definitiva, quants d'origen urbà es generen a l'àrea territorial? Arribats aquí, es fonamentaria el treball i l'estudi pel que fa a l'aspecte citat en el títol del present projecte, com a embrió **d'un ens supramunicipal de gestió ambiental del Camp de Tarragona**.

2. Objectius, esborrany estructura del treball i metodologia

Seràn objecte d'estudi aspectes rellevants en la matèria, com són el marc jurídic per aprofundir en l'anàlisi de l'esquema jurídic que relaciona la Societat amb la planta incineradora que gestiona i amb la Mancomunitat d'Incineració de Residus Urbans de Tarragona. Al respecte s'efectuarà també un treball de camp, per concretar els antecedents en les relacions entre Mancomunitat i SIRUSA, i així poder situar-nos en el present i concretar les necessitats futures.

Tot intentant fer una diagnosi per concretar el que hauria de ser en un futur l'escenari idoni pel que fa a l'àmbit territorial d'aplicació, caldrà tenir present al respecte, d'una banda, el Reial Decret 209/2018, de 6 d'abril, pel qual s'aprova el Pla Territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20); i de l'altra, la necessitat d'adaptació a la normativa mediambiental per part de la planta de valorització de Residus.

Finalment, d'acord amb els antecedents exposats, s'elaborarà una proposta de gestió de residus com a servei públic essencial, implementant mesures per tal de minimitzar les emissions atmosfèriques així com buscar la màxima eficiència energètica. La qual cosa pot ser un exemple, d'eficiència energètica, i també de simbiosi, integrant conceptes de transició energètica i d'economia circular.

3. Marc teòric i fonts de la investigació.

La Mancomunitat fou constituïda l'any 1989 per diferents Ajuntaments del Camp de Tarragona a l'empara del dret d'associació reconegut als municipis per l'art. 44 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora del les bases de règim local (en endavant, LRBRL), en virtut del qual poden constituir mancomunitats, amb personalitat i capacitat jurídica pròpies, per tal de dur a terme en comú obres i serveis propis de la seva competència.

D'acord amb l'article 6è dels seus estatuts, la Mancomunitat té el següent objecte:

“1.- La Mancomunitat té per objecte (...) amb el fi de construir i administrar una planta incineradora de residus urbans amb recuperació d’energia, de capacitat suficient per atendre el volum de residus urbans que anualment es produeixen en els municipis que la integren, i amb possibilitat d’ampliació si les circumstàncies així ho aconsellessin.

2.- Per al compliment dels fins assenyalats en l’apartat anterior, la Mancomunitat gestionarà els serveis de la seva competència en qualsevol de les formes establertes en l’article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril.”

L’article 85 de l’esmentada LBRL regula les diferents modalitats sota les quals es podrà articular la gestió de serveis públics locals, incloent la gestió a través de societats mercantils participades totalment o parcial per l’entitat local.

SIRUSA fou constituïda mitjançant escriptura pública atorgada en data 5 de març de 1.990 amb el següent objecte consignat a l’article 2 dels estatuts:

“La Societat té per objecte la gestió i administració, sense monopoli, d’una planta incineradora de residus sòlids urbans amb recuperació d’energia, en forma de Societat Mercantil (...) Té per objecte, també, totes les operacions annexes a les abans esmentades i que es refereixin al cicle de l’eliminació i tractament de residus sòlids urbans”.

És a partir d’aquest marc jurídic-administratiu que es treballarà per analitzar i determinar les noves actuacions necessàries per adaptar la Planta a la normativa mediambiental i per concretar l’àmbit territorial d’actuació.

D’acord amb l’exposat, per a l’elaboració de la tesi doctoral es farà ús, en primer lloc, de tota la normativa internacional, estatal i autonòmica de referència en la matèria, així com de la bibliografia especialitzada en la matèria i la webgrafia disponible.

Altrament, s’ha d’efectuar un treball de camp molt important, estudiant els convenis, contractes existents i acords adoptats, al llarg dels anys, tant per part del Consell d’Administració de SIRUSA com per part de la Junta General.

En el mateix sentit, també s’ha d’enfocar des de l’estudi dels conceptes del canvi derivats de l’aplicació del Pla Director i del Pla Estratègic.

D’altra banda, es tindrà molt en compte el suport normatiu i documental que proporciona l’Agència Catalana de Residus.

S’utilitzaran mitjans electrònics de publicació d’articles com les revistes especialitzades en l’àmbit del present projecte, així com la publicació d’obres en suport paper.

Annex 2.**Pla de treball del doctorand o doctoranda. Títol del projecte**

Anàlisi jurídica de l'entramat institucional de la Mancomunitat per a la Gestió de Residus Urbans, com a ens de prestació de serveis mediambientals i embrió d'un ens supramunicipal de gestió ambiental al Camp de Tarragona

Direcció de tesi

Dra. Lucía Casado Casado, Dra. Judith Gifreu Font

Lliurables

- 1) Un resum de l'estat de la recerca cada sis mesos.
- 2) Un informe parcial cada dotze mesos.
- 3) La memòria de la tesi.

Any 1

- 1) Recerca/lectura bibliografia i webigrafia.
- 2) Redacció del primer apartat, "Antecedents de la constitució de la Mancomunitat i de la societat"
- 3) Redacció del segon apartat, "L'anàlisi de l'esquema jurídic".
- 4) Redacció del tercer apartat, "VECSA".
- 4) treball de camp d'estudi del tractament d'aquests apartats.

Any 2

- 1) Redacció del quart apartat, "El Pla estratègic de la Mancomunitat 2018-2024 i el Pla Director de l'Adequació de la Planta de valorització energètica de residus municipals de Tarragona".
- 2) Redacció del cinquè apartat, "La gestió dels residus urbans".
- 3) Redacció del sisè apartat, "Adaptació de la Planta de valorització de Residus a la normativa mediambiental".
- 4) Treball de camp d'estudi de la recerca de la màxima eficiència energètica.
- 5) Treball de la proposta/propostes de gestió de residus tenint en compte els actuals factors.

Any 3

- 1) Redacció del setè apartat "Àmbit territorial d'actuació de la Planta de valorització de Residus".
 - 2) Redacció del vuitè apartat "L'ens supramunicipal metropolitana de gestió de serveis mediambientals del Camp de Tarragona".
 - 3) Redacció de les conclusions de la tesi.
-

Bibliografía

ALENZA GARCÍA, J.F., "El sistema de la gestión de los residuos sólidos urbanos en el derecho español". Tesis doctoral dirigida por Francisco González Navarro, Universidad de Navarra, 1996.

ALENZA GARCÍA, J.F., La participación en la planificación de residuos, *Revista Aranzadi de derecho ambiental*, núm. 36, 2017. ISSN 1695-2588, págs. 21-35.

ALENZA GARCÍA, J.F., "El concepto jurídico de residuo y sus clases". *Revista Aranzadi de derecho Ambiental*, núm. 38, 2017. ISSN 1695-2588, págs. 327-353.

ALMONACID LAMELAS, V. "Vademécum de organización, funcionamiento y régimen jurídico de las entidades locales", *El Consultor de los Ayuntamientos*, 2013.

ARGULLOL I MURGADAS, E. "Las opciones de organización territorial en Cataluña". *Revista de estudios de la vida local*, ISSN 0034-8163, 1984, págs. 295-314.

ARGULLOL I MURGADAS, E. "Las entidades metropolitanas; Organización territorial del Estado (administración local)". [Jornadas de Estudio], Vol. 1, ISBN 84-7196-535-6, 1985, págs. 517-539.

ARGULLOL I MURGADAS, E. "L'organització territorial de Catalunya: una perspectiva jurídica". 1986. Editorial Empúries. ISBN 84-7596-077-4.

ARGULLOL I MURGADAS, E. "Vers un nou model d'organització territorial de Catalunya: l'encaix jurídic de les vegueries". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, ISSN 1133-2190, (Exemplar dedicat a: Monogràfic sobre organització territorial. 75è aniversari de la SCG), 2009, pags. 293-305.

BAYONA ROCAMORA, A. "L'organització territorial de Catalunya: marc jurídic i propostes." *Revista catalana de dret públic*, ISSN-e 1885-8252, ISSN 1885-5709, Nº. 5, 1986, pags. 9-51.

CASADO CASADO, L. (dir.) i FUENTES GASÓ, J.R. (dir), "Medi ambient i ens locals", Cedecs, 1ª edició, Barcelona, 2008.

CASADO CASADO, L., "Las competencias ambientales de las entidades locales: luces y sombras tras la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local", *Revista Aranzadi de Derecho Ambiental*, núm. 32, dedicado a Homenaje a D. Ramón Martín Mateo (III), 2015, pp. 201-283.

CASADO CASADO, L., "Los gobiernos locales ante la nueva agenda urbana de la Unión europea", *Observatorio de políticas ambientales* 2018, ISBN 978-84-7834-804-6, págs. 541-585.

CEBRIÁN ABELLÁN, F., "Ciudades medias y áreas metropolitanas. De la dispersión a la regeneración". *Editorial Ediciones de la Universidad de Castilla-La Mancha*, 2018.

COBO OLVERA, T. (coord.), Tratado de Derecho local, , Aranzadi, Cizur Menor, 2010

DE ESTEBAN ALONSO, A., "Las áreas metropolitanas: un anàlisis ecológico". *Centro de Investigaciones Sociológicas*, Madrid, 1981. ISBN 84-7476-035-6.

FERIA TORIBIO, J.M., "Problemas de definición de las áreas metropolitanas en España". *Boletín de la A.G.E* nº 38-2004, págs. 85-99.

FORCADELL I ESTELLER, X. "Los Gobiernos locales supramunicipales en Cataluña: evolución normativa y jurisprudencial, y perspectivas de futuro". *Anuario del Gobierno Local*, ISSN 2013-4924, (Ejemplar dedicado a: Nuevas exigencias locales: servicios públicos, economía colaborativa, la provincia. La LRSAL tras las sentencias del Tribunal Constitucional), 2015, págs. 151-186.

FORCADELL I ESTELLER, X. "La reforma de l'organització territorial a Catalunya: cap a la definició d'un model orientador?". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, ISSN 1133-2190, 2016, pags. 15-24.

FORCADELL I ESTELLER, X. "La nostra organització territorial local des d'una perspectiva jurídica i pràctica". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, ISSN 1133-2190, Nº 83, 2017, págs. 25-35.

FORCADELL I ESTELLER, X. "Los Gobiernos locales en Cataluña: propuestas de presente y de futuro desde su singularidad supramunicipal". *El futuro de la Administración local y el papel de los Gobiernos locales intermedios / coord. por Antonio Arroyo Gil; Luciano José Parejo Alfonso (dir.)*. ISBN 978-84-943793-5-2, 2017, págs. 277-311.

FORCADELL I ESTELLER, X. i SERRANO DAURA, J. "L'organització territorial i el règim jurídic dels governs locals de Catalunya. Alguns elements per a un ple desenvolupament i institucional en clau local". *Revista de Dret Històric Català*, ISSN-e 1578-5300, núm. 17, 2018, págs. 224-228.

FUENTES I GASO, J.R., "Consecuencias de la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, en el régimen local de Cataluña", *Revista Vasca de Administración Pública. Herri-Arduralaritzako Euskal Aldizkaria*, ISSN 0211-9560 núm. 101, 2015, págs 55-88.

FUENTES I GASO, J.R., "La bona nova per als municipis petits: Les administracions supramunicipals", *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, núm. 81, 2016, p. 89-107 ISSN: 1133-2190 (format imprès); 2014-0037 (format digital) URL: <http://revistes.iec.cat/index.php/TSCG> DOI: 10.2436/20.3002.01.102

GARCÍA RUBIO, F. "Los entes públicos empresariales". *Estudio sobre empresas públicas / coord. por Fernando García Rubio*, ISBN 978-84-15-45421-2, 2011, págs. 73-92.

GARCÍA RUBIO, F. "Las entidades supramunicipales en el Gobierno local español. Reflexiones tras la reforma de la sostenibilidad". *Cuadernos de derecho local*, ISSN 1696-0955 (Ejemplar dedicado a: La revisión del Gobierno y la Administración local en la Ley 27/2013), 2014, págs. 162-195.

GARCÍA RUBIO, F., *El Derecho local tras la "racionalización"*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2020

GIFREU FONT, J. (coord.), *Introducció al Dret Local de Catalunya*, Cedecs, 2002.

GIFREU FONT, J. i FUENTES GASÓ, J.R. (dirs.), *Règim jurídic dels governs locals de Catalunya*, Tirant lo Blanch, València, 2009.

JORDA FERNANDEZ, A; "Las Diputaciones provinciales en sus inicios. Tarragona 1836-1840". *Diputació de Tarragona, INAP*. 2002.

LORA-TAMAYO VALLVÉ, M., "Manual de Derecho local", 4ª, *Iustel*, Madrid, 2020

LOZANO VALENCIA, M. A i LOZANO VALENCIA, P. "Las Mancomunidades de Servicios, un ejemplo de vertebración territorial para Guipúzcoa; caracterización de los residuos domésticos en dicho territorio a partir de la gestión mancomunada". *Boletín Oficial de la Asociación de Geógrafos Españoles*, núm. 48, 2008.

MARTÍNEZ FERNÁNDEZ, José Manuel (Coord.), "La gestión de los servicios públicos locales". *El Consultor de los Ayuntamientos*, 2019.

MUÑOZ MACHADO, S. (coord.), "Tratado de Derecho Municipal", 4 vols., 3ª, *Iustel*, Madrid, 2011

NOGUEIRA LÓPEZ, A. "Desarrollo urbano sostenible: ¿Actuar localmente sin cambio global?", *Cuadernos de derecho local*, Número 46, 2018, exemplar dedicat a Medi Ambient.

-NOGUERIA LÓPEZ, A. (dir.) i VENCE DEZA, X. (dir.). "Redondear la economía circular. Del discurso oficial a las políticas necesarias". 2021. *Thomsom-reuters-Aranzadi*.

OLIVERAS I SAMITIER, J. I González Reverté, Francesc. "Ordenació del territori i sostenibilitat al Camp de Tarragona". Reus. *Fundació d'Estudis Socials i Nacionals Josep Recasens i Mercadé*, ISBN 84-932563-4-X, 2003.

OLIVERAS I SAMITIER, J. "Perspectives de present i de futur sobre el fet metropolità a Catalunya". L'organització del territori: un repte per al segle XXI? / coord. por Joan Tort i Donada, Valerià Paül i Carril, Joan Maluquer i Ferrer, ISBN 978-84-96786-13-4, 2008, págs. 315-352.

OLIVERAS I SAMITIER, J. "Reflexions sobre l'organització territorial de Catalunya". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, ISSN 1133-2190, (Exemplar dedicat a: Monogràfic sobre organització territorial. 75è aniversari de la SCG), 2009, págs. 179-198.

OLIVERAS I SAMITIER, J. "La nostra organització territorial local des d'una perspectiva geogràfica". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, ISSN 1133-2190, N° 83, 2017, págs. 13-18.

PERNAS GARCÍA, J.J. "Técnicas preventivas de protección ambiental y normativa de Servicios; Análisis particularizado de la evaluación ambiental y de la ordenación administrativa de gestión de residuos". *Revista Catalana de Dret Ambiental*, Vol. 1, Núm. 2, 2010.

RENYER ALIMBAU, J., SABATÉ I VIDAL, J.M, "Introducció al règim jurídic de la valorització dels residus municipals", Rubí, Cedesc, 2003.

RENYER ALIMBAU, J. "La transformació de les formes de gestió dels serveis públics locals, context europeu i realitat catalana". Tesis doctoral dirigida per Josep Ramón Fuentes i Gasó, i Manuel Ballbé, Universitat Rovira i Virgili, 2012.

RENYER ALIMBAU, J. “Els ens supramunicipals de caràcter potestatiu: entitats metropolitanes, mancomunitats, consorcis i altres formes associatives”, a Règim Jurídic dels govern locals, Gifreu Font J. i Fuentes Gasó, J.R,(dir.), València, Titant Lo Blanc, 2009.

RENYER ALIMBAU, J, MASSÓ BARBARÀ, M. “Perspectives d’una gestió integrada dels residus municipals”, proposta del camp de Tarragona, període 1998-2008, Valls, Cossetània, 1998

RIVERO YSERN, J. L, Manual de Derecho Local, 7 Ed., Civitas, 2014.

SABATÉ I VIDAL, J.M. “El impacto de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, en el régimen de las diputaciones provinciales y entes equivalentes”. *Anuario del Gobierno Local*, ISSN 2013-4924, Núm. 1, 2013 (Ejemplar dedicado a: ¿Un nuevo gobierno local en España? La reforma de la Administración local en la Ley 27/2013), págs. 129-150

SANTAMARÍA ARINAS, R. J., “Monopolio, autosuficiencia y proximidad en servicios públicos autonómicos de gestión de residuos”. *Revista española de derecho administrativo*. Núm. 159, 2013, págs. 261-287

SANTAMARÍA ARINAS, R. J. “La incineración en la jerarquía de opciones para una economía circular”. *Revista electrónica de derecho ambiental* núm. 35, 2019.

SANTAMARÍA ARINAS, R.J, “Economía circular, líneas maestras de un concepto jurídico en construcción”. *Revista Catalana de Dret Ambiental*, Vol. 10, 2019.

SANTAMARÍA ARINAS, R.J, “Administración local y Servicio público esencial de gestión de residuos”. CEDECS, 2000, ha sido reseñado en Administración local y gestión de residuos, *Revista española de derecho administrativo*, Núm. 109, 2001.

Vistiplau del director de l’Escola de Postgrau i Doctorat de la URV.

Dr. Josep Ribalta Vives

