

Resolució del rector de la Universitat Rovira i Virgili, per la qual s'aprova el desistiment del procediment corresponent a l'expedient de contractació per a la prestació del servei de manteniment de les telecomunicacions de la xarxa corporativa de la URV, mitjançant lots (Exp. núm. SE 29/13).

- LOT 1 Infraestructura d'interconnexió
- LOT 2 Telefonía fixa i mòbil
- LOT 3 Gestió i supervisió
- LOT 4 Manteniment electrònica i seguretat

Antecedents

1. El dia 9 de juliol de 2013 el rector va incoar l'expedient de contractació del servei de manteniment de les telecomunicacions de la xarxa corporativa de la URV, tramitat mitjançant procediment obert, atès el seu import, tramitació ordinària i lots.

Es va fer pública la licitació del procediment obert en els diaris oficials següents:

- DOUE 2013/S134-232621 de 12 de juliol de 2013
- DOGC 6419 de 17 de juliol de 2013
- BOE 185 de 3 d'agost de 2013

2. En data 19 de setembre de 2013, mitjançant resolució del rector, es van anul·lar les actuacions administratives per haver detectat un error en la classificació empresarial exigida a les empreses i es va publicar als diaris oficials corresponents.

- DOUE 2013/S194-334404 de 5 d'octubre de 2013
- DOGC 6477 de 10 d'octubre de 2013
- BOE 251 de 19 d'octubre de 2013

3. En data 8 d'octubre de 2013 es va detectar una errada en la redacció del Plec de prescripcions tècniques que es va rectificar i es va fer pública en els diaris oficials corresponents:

- DOUE 2013/S205-355155 de 22 d'octubre de 2013
- DOGC 6488 de 25 d'octubre de 2013
- BOE 270 d'11 de novembre de 2013

El termini per presentar ofertes finalitzava el dia 25 de novembre de 2013a les 13.30 hores.

4. Es van presentar dos candidats:

- VODAFONE ESPAÑA, SAU
- TELEFÓNICA DE ESPAÑA, SAU I TELEFÓNICA MÓVILES ESPAÑA, SAU (UTE)

5. El dia 10 de desembre de 2013 la mesa de contractació procedeix a l'obertura del sobre A (documentació administrativa), sense que es detectés cap incidència en la documentació presentada.

6. El dia 17 de desembre de 2013 la mesa de contractació procedeix a l'obertura de les ofertes tècniques (sobre B), i no es detecta cap incidència en l'acte públic. Es lliuren les ofertes als serveis tècnics per a la seva valoració.

En aquesta sessió es va poder comprovar que:

L'empresa **VODAFONE ESPAÑA, SAU** (en endavant, VODAFONE), va presentar oferta individual corresponent al LOT 2 Telefonía fixa i mòbil.

L'empresa **TELEFÓNICA DE ESPAÑA, SAU I TELEFÓNICA MÓVILES ESPAÑA, SAU (UTE)** (en endavant, TELEFONICA) va presentar una oferta integradora englobant la totalitat dels 4 lots de la licitació:

- LOT 1 Infraestructura d'interconnexió
- LOT 2 Telefonía fixa i mòbil
- LOT 3 Gestió i supervisió
- LOT 4 Manteniment electrònica i seguretat

7. En data 7 de gener de 2014, la mesa de contractació es va reunir per tal de deliberar sobre l'informe tècnic redactat pel Servei de Recursos Informàtics i TIC, referent a l'oferta tècnica presentada (sobre B).
8. A partir de la valoració de l'oferta tècnica (sobre B) realitzada pels serveis tècnics del Servei de Recursos Informàtics i TIC, la mesa de contractació, en sessió celebrada el dia 7 de gener de 2014, va detectar que existien algunes errades no subsanables en els plecs de clàusules administratives particulars que regeixen aquesta contractació i que feien impossible una valoració conforme als principis d'igualtat i concurrència competitiva requerits pels articles 139 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

Davant el errors detectats, la presidenta de la mesa, demana als serveis tècnics del Gabinet Jurídic i de l'Oficina de Contractació i Compres que emetin el corresponent informe sobre les errades detectades i que fan impossible la comparativa entre les dues ofertes presentades.

9. En data 13 de gener de 2014, el Gabinet Jurídic i l'Oficina de Contractació i Compres emeten conjuntament l'informe que s'adjunta com annex a la present resolució.
10. Atès que la mesa de contractació en sessió de data 14 de gener de 2014 va assumir l'informe emès pels serveis tècnics del Gabinet Jurídic i de l'Oficina de Contractació i Compres, que s'adjunta com annex a la present resolució, en el qual es proposa el desistiment del contracte de referència.

Fonaments de dret:

D'acord amb el que preveu l'article 155.2 i 155.4 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, quant a l'adjudicació dels contractes, i en virtut de les atribucions conferides mitjançant l'article 66 del Decret 202/2003, de 26 d'agost, pel qual s'aprova l'Estatut de la Universitat Rovira i Virgili, modificat per l'acord GOV/23/2012, de 27 de març de 2012.

RESOLC: ⁽¹⁾

Primer.- Aprovar el desistiment del procediment obert per a la contractació del servei de manteniment de les telecomunicacions de la xarxa corporativa de la Universitat Rovira i Virgili,

d'acord amb l'article 155 del TRLCSP, per existir una infracció no reparable de les normes de preparació del contracte.

Segon.- Publicar la present resolució en el perfil del contractant i en els diaris oficials DOUE, DOGC i BOE i notificar-la als candidats que hagin presentat oferta.

Tercer.- Informar a la Comissió Europea sobre el present acord, de conformitat amb el que disposa l'article 155.1 del TRLCSP.

Quart.- Iniciar un nou expedient per a la contractació del servei de manteniment de les telecomunicacions de la xarxa corporativa de la URV

El rector

Francesc Xavier Grau i Vidal

Tarragona, febrer de 2014

⁽¹⁾ **Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la notificació, sense perjudici d'interposar potestativament recurs de reposició davant del rector en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'acord amb l'article 117 de la Llei 30/92, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment administratiu comú, modificada per la Llei 4/99, de 13 de gener.**

En els supòsits previstos en l'article 40.1) i 2) , del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre i de forma potestativa, es podrà interposar recurs especial en matèria de contractació davant el mateix òrgan que l'ha dictat en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

EXP. NÚM. SE 29/13 SERVEI DE MANTENIMENT DE LES TELECOMUNICACIONS DE LA XARXA CORPORATIVA DE LA URV - PROCEDIMENT OBERT I TRÀMIT ORDINARI

ANTECEDENTS

1. El dia 9 de juliol de 2013 el rector va incoar l'expedient de contractació del servei de manteniment de les telecomunicacions de la xarxa corporativa de la URV, tramitat mitjançant procediment obert, atès el seu import, tramitació ordinària i lots.

Es va fer pública la licitació del procediment obert en els diaris oficials següents:

- DOUE 2013/S134-232621 de 12 de juliol de 2013
- DOGC 6419 de 17 de juliol de 2013
- BOE 185 de 3 d'agost de 2013

2. En data 19 de setembre de 2013, mitjançant resolució del rector, es van anul·lar les actuacions administratives per haver detectat un error en la classificació empresarial exigida a les empreses i es va publicar als diaris oficials corresponents.

- DOUE 2013/S194-334404 de 5 d'octubre de 2013
- DOGC 6477 de 10 d'octubre de 2013
- BOE 251 de 19 d'octubre de 2013

3. En data 8 d'octubre de 2013 es va detectar una errada en la redacció del Plec de prescripcions tècniques que es va rectificar i es va fer pública en els diaris oficials corresponents:

- DOUE 2013/S205-355155 de 22 d'octubre de 2013
- DOGC 6488 de 25 d'octubre de 2013
- BOE 270 d'11 de novembre de 2013

El termini per presentar ofertes finalitzava el dia 25 de novembre de 2013 a les 13.30 hores.

4. Es van presentar dos candidats:

- VODAFONE ESPAÑA, SAU



TELEFÓNICA DE ESPAÑA, SAU I TELEFÓNICA MÓVILES ESPAÑA, SAU
(UTE)

5. El dia 10 de desembre de 2013 la mesa de contractació va procedir a l'obertura del sobre A (documentació administrativa), sense que es detectés cap incidència en la documentació presentada.
6. El dia 17 de desembre de 2013 la mesa de contractació va procedir a l'obertura de les ofertes tècniques (sobre B), sense haver detectat cap incidència en l'acte públic, i es van lliurar als serveis tècnics per a la seva valoració.

En aquesta sessió es va poder comprovar que:

L'empresa **VODAFONE ESPAÑA, SAU** (en endavant, VODAFONE), va presentar oferta individual corresponent al LOT 2 Telefonía fixa i mòbil.

L'empresa **TELEFÓNICA DE ESPAÑA, SAU I TELEFÓNICA MÓVILES ESPAÑA, SAU (UTE)** (en endavant, TELEFONICA) va presentar una oferta integradora englobant la totalitat dels 4 lots de la licitació:

- LOT 1 Infraestructura d'interconnexió
 - LOT 2 Telefonía fixa i mòbil
 - LOT 3 Gestió i supervisió
 - LOT 4 Manteniment electrònica i seguretat
7. En data 7 de gener de 2014, la mesa de contractació es va reunir per tal de deliberar sobre l'informe tècnic redactat pel Servei de Recursos Informàtics i TIC.
 8. A partir de la valoració de l'oferta tècnica (sobre B) realitzada pels serveis tècnics del Servei de Recursos Informàtics i TIC la mesa de contractació, en sessió celebrada el dia 7 de gener de 2014, van detectar que existien algunes errades no subsanables en els plecs de clàusules administratives particulars que regeixen aquesta contractació i que feien impossible una valoració conforme als principis d'igualtat i concurrència competitiva requerits pels articles 139 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic.



Davant els errors detectats, la presidenta de la mesa, demana a les tècniques del Gabinet Jurídic i de l'Oficina de Contractació i Compres que emetin el corresponent informe sobre les errades detectades i que fan impossible la comparativa entre les dues ofertes presentades.

A instàncies de la presidenta de la Mesa, les que subscriuen emeten el següent

INFORME

Tenint en compte tota la documentació exposada en els antecedents i en concret, el plec de clàusules administratives i l'informe tècnic, les sotassignades han detectat les següents errades o incongruències en la documentació preparatòria del contracte:

1. En l'apartat de principis generals de l'annex 6 del plec de clàusules administratives particulars (CRITERIS D'ADJUDICACIÓ LA VALORACIÓ DELS QUALS DEPENEN D'UN JUDICI DE VALOR), s'estableix que:

- o *"Els licitadors poden licitar per un o diversos lots, per oferta integradora, o per ambdues opcions. En qualsevol cas, si s'opta per una oferta integradora, aquesta ha de ser única.*
- o *Cada licitador farà una oferta individual per cadascun dels lots als que vulgui licitar*
- o *Un licitador podrà ser adjudicatari d'un o diversos lots*
- o *Cada licitador pot fer una única oferta integradora i aquesta oferta ha d'agrupar tots els lots.*
- o *En l'oferta integradora es faran constar les millores/avantatges respecte a l'oferta per lots*
- o *L'import de l'oferta integradora no pot ser igual o superior a la suma dels preus de licitació pels lots. Cas que el licitador presenti oferta per un o diversos lots i a més a més presenti oferta integradora, l'import d'aquesta ha de ser inferior a la suma de les ofertes econòmiques individuals per lots.*
- o *Es detallen tot seguit els criteris de valoració per cada lot (CRITERIS DE VALORACIÓ PER LOTS), i els criteris de valoració per oferta integradora, veure CRITERIS DE VALORACIÓ OFERTA INTEGRADORA".*

L'apartat primer d'aquest annex permet a les empreses licitadores presentar la seva oferta per un o diversos lots (com és el cas de VODAFONE), per oferta integradora (com és el cas de



TELEFONICA) o per ambdues opcions (no s'ha presentat cap empresa en aquesta modalitat). Per tant, es permetia a les empreses presentar-se en tres modalitats diferents. El primer error en què ha incorregut aquest plec és aquest. Tal com ha manifestat la junta consultiva de contractació administrativa (Informe 11/2013 de la JCCA d'Aragó) la possibilitat de presentar una oferta integradora exigeix que el licitador presenti oferta individualitzada a cadascun dels lots que componen l'oferta integradora, de manera que permeti comparar la millora que l'oferta integradora aporta, constatant d'aquesta si el contracte ha de ser adjudicat a l'oferta del licitador que, respecte el conjunt de la totalitat dels lots integrats, resulti més avantatjosa o, en canvi, adjudicar per lots individualitzats, quan la suma de tots els lots individualitzats doni un resultat més beneficiós en els termes previstos en el plec.

Així, per poder fer el càlcul tant tècnic com econòmic de l'oferta integradora respecte els lots individualitzats, el plec només hauria d'haver permès a les empreses presentar-se en dues modalitats: per un o diversos lots o per tots els lots i oferta integradora (sent obligatori que el licitador que presenti oferta integradora també presenti una oferta per tots els lots als efectes de poder valorar quina és l'oferta més avantatjosa i si l'oferta integradora representà millor oferta respecte els lots individualitzats).

Atès aquest error en la redacció dels plecs, el licitador **TELEFÓNICA** ha presentat només una oferta integradora que engloba els 4 lots, la qual cosa impossibilita la comparativa entre les ofertes tècniques de les dues empreses licitadores.

2. En el plec consten diferents puntuacions pels criteris d'adjudicació sotmesos a un judici de valor (sobre B) segons es tracti de la valoració per lots individuals o per oferta integradora. I també s'ha pogut comprovar a posteriori que els criteris de l'oferta integradora no queden totalment reflectits els ítems requerits en el lot 3 de forma individual.

La valoració de l'oferta d'acord amb els plecs actuals comportaria un tracte desigual entre els diferents licitadors segons s'han presentat de forma individualitzada per lots o per oferta integradora. Els criteris d'adjudicació que s'apliquen han de ser idèntics per valorar els lots individualment considerats i els lots integrats en l'oferta conjunta i cal identificar expressament en el plec sobre quins criteris es permet la presentació d'una oferta integradora.

Així doncs, el plec té un error no subsanable en el moment procedimental en què ens trobem i és que conté diferents puntuacions pels criteris d'adjudicació segons es valori l'oferta per lots o oferta integradora i a la vegada, no s'expressa clarament en el plec sobre quins criteris es permet la presentació d'una oferta integradora.



3. En l'apartat de Principis generals de l'annex 6 del plec de clàusules administratives particulars (CRITERIS D'ADJUDICACIÓ LA VALORACIÓ DELS QUALS DEPENEN D'UNA FÒRMULA), s'estableix que:

"L'import de l'oferta integradora no pot ser igual o superior a la suma dels preus de licitació pels lots. Cas que el licitador presenti oferta per un o diversos lots i a més a més presenti oferta integradora, l'import d'aquesta ha de ser inferior a la suma de les ofertes econòmiques individuals per lots".

Tal i com indica el paràgraf, l'import de l'oferta integradora ha de ser inferior a la suma de les ofertes individuals. Si només es presenta oferta integradora i es fa la proporció de cada lot per saber l'import de les ofertes individuals, sempre serà igual a 0 i no serà inferior.

A més aquesta clàusula consta en l'apartat dels criteris subjectius (oferta tècnica), i hauria de constar en l'apartat de criteris objectius (oferta econòmica).

Atès que el plec no obliga expressament a les empreses que presenten oferta integradora a presentar també oferta individual per cadascun dels lots, no es pot aplicar la clàusula anteriorment esmentada i en conseqüència no es pot comprovar si l'oferta integradora és més avantatjosa per l'Administració o no.

Per tot el que s'ha exposat, les sotasignades creuen, tret d'opinió jurídica fonamentada en sentit contrari, que la Universitat hauria de desistir del procediment conforme les regles establertes en l'article 155 del TRLCSP. En aquest article es regula els procediments de renúncia a la celebració del contracte i desestiment del procediment d'adjudicació per l'administració i en concret, en l'apartat segon s'estableix que el desestiment del procediment només podrà acordar-se per l'òrgan de contractació abans de l'adjudicació i en l'apartat quart expressament diu que *"El desestiment del procediment ha d'estar fundat en una infracció no reparable de les normes de preparació del contracte o de les reguladores del procediment d'adjudicació, i s'ha de justificar en l'expedient la concurrència de la causa. El desestiment no impedeix la iniciació immediata d'un nou procediment d'adjudicació."*



CONCLUSIONS

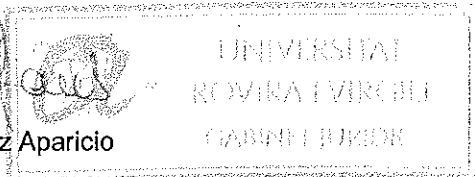
1. No s'ha especificat clarament en el plec que les empreses licitadores que vulguin presentar una oferta integradora, obligatòriament també han de presentar ofertes per cadascun dels lots.

2. Hi ha diferents criteris d'adjudicació per ofertes individuals i integradores quan haurien de ser únics. La comparació de la puntuació de l'oferta integradora amb la puntuació de les ofertes individuals més avantatjoses es fa a posteriori d'haver calculat les individuals.

Així, davant la impossibilitat de comparar l'oferta individual de **VODAFONE** (LOT 2) amb l'oferta integradora de **TELFÓNICA** (OFERTA INTEGRADORA), es proposa a la mesa de contractació que la Universitat Rovira i Virgili desisteixi del procediment obert, d'acord amb l'article 155.4 del TRLCSP, per existir una infracció no reparable de les normes de preparació del contracte, és a dir, del plec de clàusules administratives particulars.

Mirèia Herranz Aparicio

Tècnica del Gabinet Jurídic



Esther Ferrando Marimon

Tècnica de l'Oficina de Contractació i Compres

Tarragona, 13 de gener de 2014